



NOUTATI de la Agentia UE pentru droguri, Lisabona

NOI TENDINȚE ÎN POLITICA ȘI LEGISLAȚIA PRIVIND DROGURILE

Preocupare crescută față de impactul consumului de droguri în comunitate

(24.11.2005 LISABONA) În multe țări europene există o preocupare crescută față de impactul din ce în ce mai ridicat al consumului de droguri în comunitate, afirmă astăzi **Agentia UE pentru droguri (OEDT)** în **Raportul anual pe 2005 privind situația drogurilor în Europa**.

Într-o prezentare specială privind consumul de droguri ca factor al tulburării ordinii publice, **OEDT** subliniază noua tendință a politicilor privind drogurile de a se concentra nu numai pe reducerea consumului de droguri ilegale, ci și pe comportamentele asociate consumului de droguri, care au un impact general negativ asupra comunității.

„Comportamentele, situațiile și activitățile asociate tulburării ordinii publice ca urmare a consumului de droguri există de mult timp în statele membre UE, în țările candidate și Norvegia. Prin urmare, nu este vorba de un fenomen nou”, declară agenția. „Nouă este tendința din ce în ce mai evidentă a politicilor antidrog din unele țări de a grupa aceste fenomene sub un concept „umbrelă”, care să fie folosit în strategiile naționale privind drogurile.”

Președintele OEDT, Marcel Reimen, afirmă: „Când vorbim despre tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri, nu ne referim exclusiv la infracțiuni, ci și la o gamă mai largă de comportamente antisociale care tulbură siguranța, sănătatea și ordinea într-o comunitate, afectând calitatea și gradul de satisfacție a vieții. Preocuparea față de tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri, la care asistăm în prezent pe scena politică, este un răspuns la aceste influențe negative asupra comunităților din care facem parte.”

Conform **OEDT**, comportamentele asociate consumului de droguri, care au un impact negativ asupra sentimentului de siguranță personală sau asupra stabilității comunității și care au fost cel mai frecvent raportate sunt următoarele: consumul de droguri în locuri publice urmat sau nu de intoxicație; micul trafic stradal de droguri; infracțiuni comise sub influența drogurilor; locuri publice în care se distribuie droguri; echipament de injectare abandonat; precum și abordarea verbală agresivă din partea consumatorilor și traficanților de droguri și prezența acestora în preajma copiilor.

Un raport al **Comisiei Europene** din 2003 privind opinia cetățenilor UE față de siguranța publică și expunerea la problemele asociate consumului de droguri și infracțiuni a relevat că în cele **15 state membre UE**, proporția celor care se simțeau „în mare nesiguranță” pe stradă a crescut de la 8% în 1996 la 12% în 2002 ⁽¹⁾.

Un sondaj **Eurobarometru** din 2004 privind percepția tinerilor față de droguri a arătat că 63% dintre aceștia considerau că este ușor să-și procure droguri aproape de casă ⁽²⁾.

Percepția este un element cheie în abordarea tulburării ordinii publice ca urmare a consumului de droguri, afirmă raportul, dar s-ar putea să nu reflecte nivelurile obiective ale tulburării ordinii și ale criminalității.

Abordarea problemei tulburării ordinii publice ca urmare a consumului de droguri

În cinci țări – **Belgia, Irlanda, Luxemburg, Țările de Jos și Marea Britanie** – reducerea fenomenului de tulburare a ordinii publice ca urmare a consumului de droguri constituie în prezent un obiectiv cheie al politicii naționale privind drogurile. Aceste țări implementează o abordare coordonată, îmbinând sănătatea cu siguranța socială și publică și componentele de mediu.

Deși majoritatea **țărilor UE** nu raportează tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri (sub această denumire) ca pe un obiectiv central al strategiei lor naționale privind drogurile, faptele incluse sub acest termen sunt abordate la domeniul Securitate și ordine publică. În cadrul acestui grup, majoritatea țărilor, mai ales **noile state membre UE**, abordează problema menționată prin intervenții și legi nespecifice, care se referă la aspecte cum ar fi consumul de droguri în public sau poluarea fonică.

În același timp, alte state, cum ar fi **Germania, Grecia, Franța, Irlanda și Austria** – au dezvoltat inițiative *ad hoc* pentru a reduce tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri care vizează consultarea și coordonarea între cetățeni și actorii implicați în elaborarea politicilor locale privind drogurile.

Alte răspunsuri includ adoptarea de legi împotriva tulburării ordinii publice ca urmare a consumului de droguri (**Spania, Franța, Marea Britanie** – de exemplu reglementările cu privire la petreceri; împotriva aruncării la gunoi a instrumentelor specifice consumului de droguri); inițiative politice locale (**Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Cipru și Finlanda**); măsuri de eliminare a consumului de droguri în public (**Danemarca și Germania**); și măsuri de harm reduction cu referire directă la tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri (**Luxemburg și Ungaria**).

OEDT afirmă că nu este clar în ce măsură această nouă categorie de politici antidrog reprezintă rezultatul unei creșteri reale a tulburării ordinii publice ca urmare a consumului de droguri și nu a intoleranței crescute a comunităților din care facem parte față de consumatorii de droguri. Absența unei definiții comune, valabilă în întreaga UE, cu privire la tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri, precum și a unor indicatori siguri de colectare a datelor, arată că evaluarea obiectivă a problemei continuă să fie dificil de realizat. „Dar – conchide agenția – este clar că protejarea comunității locale față de consecințele negative ale consumului de droguri, toxicomaniei și traficului de droguri este de actualitate astăzi în unele părți ale Europei, fiind o preocupare politică foarte reală.”

Sinteza noilor evoluții în politica și legislația privind drogurile

Alte evoluții recente în politica și legislația privind drogurile sunt prezentate în Capitolul 1 al *Raportului anual pe 2005*.

- 26 dintre cele 29 de țări incluse în raport își desfășoară politica privind drogurile în baza unui plan național, a unei strategii sau a unui document similar. Diferența cea mai mare de opinii privește domeniul reducerii efectelor negative asociate consumului de droguri: problema este prezentată central în 12 dintre documente, este menționată în alte 9 și nu este amintită în 5.
- Noi strategii naționale antidrog au intrat în vigoare în șapte țări: în **Estonia, Franța, Cipru, Lituania, Slovenia și Finlanda** (în 2004) și în **Luxemburg** (în 2005).
- Mai multe țări măsoară în prezent progresele înregistrate prin evaluarea modului de aplicare a strategiilor implementate. În unele țări, adoptarea unei strategii oficiale și extinderea evaluării acesteia au condus la majorarea cheltuielilor aferente luptei antidrog (de ex. **Ungaria și Luxemburg**).
- În 2003 și 2004, în câteva state membre au fost adoptate noi legi naționale care urmăresc reducerea expunerii tinerilor la droguri (**Republica Cehă, Danemarca, Spania, Letonia, Ungaria, Polonia, Marea Britanie**).

- În 2003 și 2004, unele țări au adoptat legi prin care au abordat problema reducerii efectelor negative asociate consumului de droguri (**Franța, Luxemburg, Finlanda, Marea Britanie și Norvegia**).
- În 2003 și 2004, câteva țări au modificat pedepsele pentru consumul de canabis (**Belgia și Marea Britanie** – pedepse reduse; **Danemarca** – pedepse majorate). În 2003, **Grecia** a redus pedeapsa maximă pentru consumul de droguri de la cinci ani la un an, iar **Ungaria** a eliminat din codul său penal consumul de droguri ca infracțiune (deși consumul continuă să fie sancționat prin infracțiunile de achiziție și posesie de droguri).
- În general, s-au înăsprit pedepsele prevăzute pentru traficul de droguri și infracțiunile ca urmare a consumului de droguri, care pun în pericol minorii.
- Două țări au raportat că se fac demersuri pentru reglementarea consumului de droguri la locul de muncă (**Finlanda și Irlanda**). Prevenirea consumului de droguri în locuri specifice, cum ar fi locul de muncă, este subliniată în noul plan de acțiune al UE privind drogurile (2005–2008). Pentru mai multe detalii asupra Strategiei UE privind drogurile (2005-2012) și planul de acțiune, vezi și Capitolul 1.

Notă

Prezentarea privind tulburarea ordinii publice ca urmare a consumului de droguri este una dintre cele trei „Teme selectate” care completează *Raportul anual* pe 2005 (<http://issues05.emcdda.eu.int>). Celelalte două se referă la utilizarea buprenorfinei în tratamentul de substituție (vezi comentariul de presă nr.11) și la alternativele la pedeapsa privativă de libertate pentru infractorii consumatori de droguri (vezi comentariul de presă nr. 13)

⁽¹⁾ *Public safety, exposure to drug-related problems and crime [Siguranța publică, expunerea la problemele și criminalitatea ca urmare a consumului de droguri]*, Raport al European Opinion Research Group (EORG), 2003, pregătit pentru Comisia Europeană. (http://www.europa.eu.int/comm/public_opinion/archives/ebs/ebs_181_en.pdf).

⁽²⁾ *Young people and drugs [Tinerii și drogurile]*, Flash EB 158, 2004 (http://www.europa.eu.int/comm/public_opinion/flash/fl158_en.pdf).